

平成19年10月2日

大町市議会議長 中 牧 盛 登 様

大町市議会議会運営委員会				
委員長	大	和	幸	久
副委員長	大	厩	富	義
委員	太	田	欽	三
委員	荒	澤		靖
委員	高	橋		正
委員	遠	藤	徹	雄
委員	藤	巻	佳	人

議会運営について（第1回答申）

地方分権が急速に進む今日、社会経済情勢は市民ニーズの変化を的確に捉えながら、徹底した行財政改革のもと、住民本位により効率的な行政運営が求められています。議会においても、行政の監視機能の強化はもとより、住民の視点に立った調査・政策立案機能の強化、開かれた議会運営と情報提供が必要となっています。

大町市議会は、より一層の議会活性化に向けた諸問題について検討するため、平成19年5月に議長から「開かれた議会」について諮問を受けた議会運営委員会において、精力的に議論を重ねてきました。

以上の経過を踏まえて、次のとおり取りまとめをしたので第1回の答申をします。

記

1 一般質問における一問一答方式の採用について

一問一答制の導入

一般質問の一問一答方式の採用については、傍聴者等に分かりやすく、かつ議論の活性化、質疑と応答の正確度を高めるため、現在行っている一括質問・一括答弁方式を議員の選択による一問一答方式との併用制とし、できるだけ早い時期に導入をされたい。

質問・答弁の対面方式の導入

視察した塩尻市議会では、1回目の質問は登壇して一括質問で行い、2回目以降を質問席で行っている。また安曇野市議会では対面方式の質問席を用いた一般質問が行われている。平成18年12月末現在、全国市議会での個人質問の対面方式の導入状況は、初回は演壇、再質問以降質問席からが122市、全て質問席からが111市となっている。

一問一答制の導入に合わせ、1回目の質問は登壇、2回目以降は質問席で行うように検討されたい。

質問席の設置

個人質問における一問一答制の導入状況は、平成 18 年 12 月末現在、全国市議会の 802 市中 283 議会となっている。また質問席からの質問実施状況では、233 議会で行われている。

現在の議員席の配置を一部変更して質問席を設置することを検討いただきたい。

質問時間（持ち時間）の検討

視察した塩尻市議会では、個人質問の場合、質問・答弁を含めて 75 分以内で概ね質問 30 分、答弁 45 分以内の運用を行っている。安曇野市議会では、質問及び答弁を含めて 60 分以内で運用している。

当市議会では、40 分の質問及び答弁を含めた持ち時間制を採用しているが、一問一答制を導入した場合、一つの議題に対して掘り下げた議論が展開されるため、申し合わせで定められている質問時間について、質問時間を 20 分以内、答弁時間を概ね 30 分以内とする検討をされたい。

ただし、現行の質問及び答弁を含めた 40 分の持ち時間制を継続すべきという意見もあった。

質問回数の設定と検討

塩尻市議会では、質問回数の制限は設けていない。安曇野市議会では、質問回数を 3 回に制限している。当市議会では、一問一答制を導入していないため、質問回数は申し合わせにより 3 回とされているが、一問一答制を導入した場合、制限された回数内での質問・答弁では、多岐にわたる質問ができなくなる恐れが生じる。また答弁に対する再質問、再々質問の場合は、他項目の再質問について質問回数の制限される等考えられるため、質問回数については制限なしとする検討をされたい。

議場への出席者・控え者（行政側）の範囲

行政側の出席者については、議会側の質問通告の徹底などによる答弁の確保が前提であるが、活発な議論と適度の緊張ある議会、また行政の業務の効率化を踏まえ、減員について理事者側と調整をお願いしたい。

2 議会開催の懸垂幕の掲出について

議会開会中であることを来庁者に知っていただくための懸垂幕等の表示は必要であると考えられる。対応できる仕様について、予算を含めて検討されたい。

3 インターネットによる議会中継について

インターネット・ケーブルテレビ等を活用した情報公開については、9 月定例会からインターネットによる本会議中継を行っている。また、市民ホールでもイントラネットによる本会議中継を行っており、市役所を訪れた市民が視聴する効果が表れているが、議会からの情報発信についてさらに改革し充実されたい。

4 「議長への手紙」の創設について

議会のホームページの充実に合わせて、問合せ先メールアドレスの表示だけでなく、「議長への手紙」として記載例等の内容を掲載されたい。

5 議会のホームページの充実について

議会の情報提供と広聴機能

定例会の会期日程や議事日程、一般質問の質問項目については、事前の掲載を行い、また傍聴者への資料を提供しているが、今後も市民により早い情報提供に努められたい。

ホームページ上での広聴機能の導入については、現行の機能の中で、気軽に意見等をメール送信できるように、「議長への手紙」として具体例を掲載するなどの取組みをされたい。

議員のプロフィール

現在のホームページでは、議員名簿として所属委員会、住所等の一覧表を掲載している。これを各議員の個別プロフィールについて別リンクで顔写真と合わせて掲載することとなった。なお、9月定例会中に各議員に顔写真のデータ提出を要請したところである。

6 その他

全国の市議会のうち代表質問を実施しているのは、802 市中 335 市となっている。視察を行った塩尻市議会及び安曇野市議会では、12月定例会で代表質問を行っている。

当市議会の代表質問は、3月定例会で行われているが、翌年度予算への反映を考慮すると、予算編成時期である12月定例会で代表質問を行うことが望ましい。また3月定例会では、各種行事との調整が必要となるなど会期日程が限られるため、12月定例会での実施を検討されたい。

議会運営委員会開催状況

平成19年5月25日（金）

- ・議長から議会運営について諮問
- ・今後の日程について

平成19年6月11日（月）

- ・議会運営について

平成19年7月18日（水）

- ・議会運営について

平成19年8月3日(金)

- ・議会運営について
一問一答方式について視察(塩尻市議会及び安曇野市議会)

平成19年8月27日(月)

- ・議会運営について
視察報告について
今後の日程について

平成19年9月4日(火)

- ・議会運営について
視察報告について正副委員長打合せ

平成19年9月5日(水)

- ・議会運営について
視察報告について
・今後の日程について

平成19年9月6日(木)

- ・議会運営について
視察報告を全員協議会で行う

平成19年9月18日(火)

- ・議会運営について
視察報告を踏まえ第1回答申(案)のまとめ

平成19年9月27日(木)

- ・議会運営について
第1回答申(案)のまとめ